

PREDNACRT

SREDNJOROČNI PLAN RADA

AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE BOSNE I HERCEGOVINE
PERIOD 2019.-2021. GODINA

Mostar, 2018. godine

Sadržaj

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| Poglavlje 1: Uvod | 3 |
| Poglavlje 2: Strateški okvir | 3 |
| Poglavlje 3: Mandat, vizija i misija..... | 4 |
| Poglavlje 4:Učesnici i partneri..... | 4 |
| Poglavlje 5: Osnovna programska opredjeljenja | 5 |
| Poglavlje 6: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva | 5 |
| Poglavlje 7: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata | 6 |
| Analiza rizika u provođenju Srednjoročnog plana rada Agencije za sigurnost hrane BiH za 2019-2021. godinu..... | 6 |
| Izvještaj o provedenim konsultacijama kod izrade..... | 7 |
| PRILOG: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Agencije za sigurnost hrane BiH | |

Poglavlje 1: Uvod

Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) osnovana je Odlukom o osnivanju Agencije za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/05) koja je donesena na osnovu člana 52. Zakona o hrani („Službeni glasnik BiH“, broj 50/04) i Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03 i 42/03), a na prijedlog Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine.

Agencija je samostalna upravna organizacija, koja za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Tijela Agencije su: Upravni odbor, Direktor, Savjetodavno vijeće, Naučno vijeće i naučni odbori.

Shodno odredbama Zakona o hrani Upravni odbor Agencije: odobrava, odnosno usvaja interne i finansijske propise Agencije; usvaja Program rada i Izvještaj o radu Agencije; osigurava da radni programi Agencije budu u skladu sa propisima i politikom prioriteta Vijeća ministara Bosne i Hercegovine na području sigurnosti hrane; predlaže propise za područje hrane i hrane za životinje i osigurava da Agencija obavlja svoje funkcije i izvršava svoje zadatke koji su joj dodijeljeni u skladu sa Zakonom o hrani.

Agencija obavlja djelatnosti i zadatke u skladu s odredbama Zakona o hrani, Zakona o genetički modificiranim organizmima („Službeni glasnik BiH“, broj 23/09), podzakonskim propisima koji uređuju sistem sigurnosti hrane, kao i zakonskim i podzakonskim propisima koji uređuju funkcioniranje organa državne uprave.

Srednjoročni cilj: „Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH“ je cilj čijem ostvarenju prema prijedlogu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za period 2019.-2021. godina doprinosi i Agencija (pored ostalih institucija u oblasti sigurnosti hrane).

Poglavlje 2: Strateški okvir

Dokument Strateški okvir za Bosnu i Hercegovinu pripremila je Direkcija za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine, a koji služi kao usmjeravajuća podloga strateških ciljeva za pripremu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

U okviru navedenih principa razvoja u dokumentu, a uzimajući u obzir poslove i zadatke Agencije definisane Zakonom o hrani, mandat Agencije doprinosi:

- *Održivom rastu* koji se fokusira na balansiran regionalni razvoj i poboljšanu efikasnost i održivost upravljanja prirodnim resursima, kao podršku za povećanu samoodrživost ekonomije i društva i stvaranje poboljšanih uvjeta za lokalni razvoj i zapošljavanje.

Strateški cilj institucija Bosne i Hercegovine, a tako i Agencije određen je u Prijedlogu srednjoročnog programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

U skladu sa Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu, u okviru navedenog prioriteta ***Poboljšanje konkurentnosti, kvaliteta i sigurnosti domaćih proizvoda***, Agencija je obuhvaćena sljedećom mjerom:

Mjera 2: Razviti efikasan sistem sigurnosti hrane

Da bi se uspostavio efikasan sistem sigurnosti hrane potrebno je harmonizovati bh. zakonodavstvo sa EU standardima, zatim vršiti naučne i stručno tehničke poslove iz područja sigurnosti hrane zasnovane na procjeni rizika i doprinosi unaprijeđenju funkcije upravljanja rizikom.

Poglavlje 3: Mandat, vizija i misija institucija

Mandat Agencije je:

- razvoj i primjena jedinstvene metodologije procjene rizika u području sigurnosti hrane i hrane za životinje,
- izrada naučnih studija u području sigurnosti hrane i hrane za životinje,
- edukacija zainteresovanih strana i izdavanje edukativnih materijala vezano za opasnosti i rizike koji potiču od hrane i hrane za životinje,
- obavještanje javnosti o pitanjima u okviru svoje djelatnosti,
- razvoj sistema sigurnosti hrane i hrane za životinje i
- vršenje naučnih i stručno-tehničkih poslova.

Vizija Agencije je izgrađen efikasan sistem sigurnosti hrane/hrane za životinje duž cjelokupnog prehrambenog lanca, baziran na procjeni rizika, koji će osigurati visok nivo zaštite zdravlja i interesa potrošača i djelovanje kao vodeće tijelo za procjenu rizika u oblasti sigurnosti hrane i hrane za životinje, te naučnih i stručnih savjeta u pogledu ishrane. Krajnji cilj je stručna i naučna podrška u području zaštite zdravlja i interesa potrošača.

Misija Agencije je unaprjeđenje sistema sigurnosti hrane i hrane za životinje zasnovanog na procjeni rizika i međunarodnim sporazumima i konvencijama iz područja sigurnosti hrane i hrane za životinje u cilju zaštite zdravlja i interesa potrošača, te stvaranju uslova subjektima u poslovanju sa hranom da posluju u skladu s principima i standardima Evropske unije i time postanu konkurentniji na domaćem i međunarodnom tržištu.

Stalno jačati i provoditi efikasnu saradnju između nadležnih institucija koje su uključene u sistem sigurnosti hrane i to putem naučne saradnje, međuinstitucionalnog umrežavanja i razmjene podataka.

Poglavlje 4: Učesnici i partneri

Institucije u oblasti sigurnosti hrane

Agencija u svom radu saraduje s nadležnim organima i to:

Institucije Bosne i Hercegovine:

- Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa,
- Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa – Ured za veterinarstvo,
- Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa – Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja,
- Direkcija za evropske integracije,

- Ministarstvo finansija i trezora i
- Ured za zakonodavstvo.

Institucije Federacije Bosne i Hercegovine:

- Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva,
- Ministarstvo zdravstva,
- Ministarstvo trgovine i
- Uprava za inspekcijske poslove.

Institucije Republike Srpske:

- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,
- Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite,
- Ministarstvo trgovine i turizma i
- Republička uprava za inspekcijske poslove.

Institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine:

- Vlada Brčko distrikta BiH - Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu,
- Vlada Brčko distrikta BiH - Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge i
- Ured gradonačelnika – Inspektorat.

Agencija saraduje i s ostalim institucijama od značaja za unaprjeđenje sistema sigurnosti hrane kao što su: laboratorije, privredne komore, udruženja potrošača, udruženja proizvođača, druge nevladine organizacije i akademska zajednica.

Poglavlje 5: Osnovna programska opredjeljenja

- ***Program 1. Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje:***
 - Procjena rizika u oblasti sigurnosti hrane,
 - Koordiniranje izrade propisa usaglašenih sa legislativom Evropske unije kako bi se osigurao izvoz hrane i hrane za životinje, te zaštitili interesi potrošača i proizvođača,
 - Implementacija propisa iz oblasti sigurnosti hrane i
 - Prehrambene navike stanovništva.

Poglavlje 6: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

U navedenom trogodišnjem periodu predviđeni izvor finansiranja zasnovan je iz odobrenog budžeta Agencije, kao i iz sredstava po osnovu donacije iz međunarodnog projekta.

Shodno planiranim aktivnostima očekuje se uspostavljanje sljedećih tijela Agencije: Savjetodavno vijeće, Naučno vijeće i naučni odbori. Za uspostavu i rad ovih tijela potrebno je

osigurati dodatna sredstva finansiranja, koja u početku mogu biti iz vanbudžetskih izvora (određeni projekti), a kasnije se mogu ugraditi u budžet institucije.

Poglavlje 7: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata

Ključni pokazatelji uspješnosti ostvarenja ciljeva Agencije su mjerljivi putem kontinuiranog monitoringa provođenja aktivnosti, koji pokazuju da je unaprjeđena funkcija procjene rizika i procesi upravljanja i komunikacije rizikom.

Pokazatelji rezultata realizacije programa su:

- Pripremljena naučna i stručna mišljenja i preporuke; ažurirane baze podataka/evidencija; provedene aktivnosti na osnovu saradnje sa međunarodnim i EU institucijama i organizacijama; usklađeni propisi o hrani; Aktivnosti po koordinacijama u vezi sa hitnim slučajevima, rješenja za odobravanje za stavljanje na tržište hrane, pojašnjenje, tumačenje, odgovori i saopštenja za javnost u vezi implementacije propisa.

Analiza rizika u provođenju Srednjoročnog plana rada Agencije za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine za 2019-2021. godinu

Novi koncept sigurnosti hrane zasnovan je na tri međusobno povezane komponente analize rizika — procjena rizika, upravljanje rizikom i obavještanje o riziku, i zahtijeva multisektorski pristup i uključenost svih zainteresiranih strana (potrošači, subjekti u poslovanju s hranom, laboratorije, akademska zajednica). Za razliku od Evropske unije, gdje Evropska agencija za sigurnost hrane (EFSA) obavlja samo poslove procjene rizika, a Evropska komisija poslove upravljanja rizikom, Agencija obavlja poslove i upravljanja rizika i procjene rizika.

Poseban faktor rizika je moguća i politička nestabilnost u zemlji i nedostatak političkog konsenzusa.

Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada:

1. Svi propisi iz Programa rada za 2018. godinu pripremljeni su i spremni su za odobrenje od strane Upravnog odbora Agencije.
2. Nastavljena je saradnja s nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, Federacije Bosne i Hercegovine, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kao i saradnja s akademskom zajednicom u Bosni i Hercegovini, laboratorijama, nevladinim organizacijama i drugim zainteresovanim stranama.
3. Agencija se kontinuirano bavila procjenom rizika, te na osnovu toga davala preporuke nadležnim organima Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, Federacije Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
4. Agencija je putem INFOSAN mreže i RASFF sistema zaprimala informacije i blagovremeno iste dostavljala nadležnim organima na dalje postupanje.
5. Plan praćenja (monitoring) hrane i hrane za životinje u Bosni i Hercegovini u 2018. godini proveden je po planiranoj dinamici u skladu sa zakonskom procedurom.
6. Kontinuirano su se rješavali predmeti za priznavanje prirodnih mineralnih, prirodnih izvorskih i stonih voda u Bosni i Hercegovini zahvaljujući radu Komisije za priznavanje

prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u Bosni i Hercegovini, te se prati stanje u navedenoj oblasti u saradnji sa nadležnim inspekcijskim organima.

7. Kontinuirano su rješavani zahtjevi za stavljanje GM hrane za životinje na tržište Bosne i Hercegovine.
8. U okviru saradnje s laboratorijima za kontrolu hrane u Bosni i Hercegovini prikupljeni su i obrađeni rezultati laboratorijskih analiza hrane i hrane za životinje.
9. U okviru saradnje s institucijama javnog zdravstva prikupljeni su i analizirani epidemiološki podaci o oboljenjima koja se prenose putem hrane.
10. Nastavljena izuzetno dobra saradnja sa sredstvima informiranja.

Izveštaj o provedenim konsultacijama kod izrade

U skladu s odredbama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Agencija je provela postupak javnih konsultacija o Prednacrtu Srednjoročnog programa rada koji je bio objavljen na službenoj web stranici Agencije (www.fsa.gov.ba) u dijelu koji se odnosi na javne konsultacije.

Poglavlje 8: PRILOG: AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BIH ZA PERIOD 2019. – 2021. GODINA

DIREKTOR

dr. sci. Džemil Hajrić, s.r.

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BOSNE I HERCEGOVINE 2019. - 2021. GODINA

Opći cilj / načela razvitka:

ODRŽIVI RAST

Strateški cilj:

Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|-----------------|---------------------|---------|----------|---------------|--------------|-----------------|--------|--------|--------|
| | | | | Okvir za mjerenje ostvarenja | | | | | | | Procjena troškova | | | | Izvori finansiranja | | | | | | | | |
| Srednjoročni cilj | Specifični ciljevi | Programi | Projekt | Institucija odgovorna za implementaciju | Pokazatelj | Jedinica mjerenja (% broj ili opisno) | Polazna vrijednost godina 2018. | Cijana vrijednost godina 2019. | Ciljana vrijednost godina 2020. | Ciljana vrijednost godina 2021. | Procijenjeni troškovi godina 2019. | Procijenjeni troškovi godina 2020. | Procijenjeni troškovi godina 2021. | Ukupno troškovi | Budžet | Zajmovi | Donacije | Ostali izvori | Ukupno | Program u DOB-u | | | |
| Srednjoročni cilj 1* | | | | Agencija za sigurnost hrane BiH | Usklađenost sistema sigurnosti hrane sa zemljama članicama EU | % | 75 | 80 | 85 | 90 | 1.815.000,00 | 1.814.000,00 | 1.790.000,00 | 5.556.000,00 | 5.419.000,00 | | 137.000 | | 5.556.000,00 | 421710 | | | |
| Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bila putem efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH | Unapređenje sistema sigurnosti hrane | 1.1 Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje | | Agencija za sigurnost hrane BiH | Uspostavljen unaprijeđen sistem sigurnosti hrane | % | 5 | 5 | 5 | 5 | 1.815.000,00 | 1.814.000,00 | 1.790.000,00 | 5.556.000,00 | 5.419.000,00 | | 137.000 | | 5.556.000,00 | 421710 | | | |
| | | | | Agencija za sigurnost hrane BiH | Usklađenost sistema sigurnosti hrane u BiH | % | 5 | 5 | 5 | 5 | 1.815.000 | 1.814.000,00 | 1.790.000,00 | 5.556.000,00 | 5.419.000,00 | | | 137.000 | | 5.556.000,00 | 421710 | | |
| | | | 1.1.1 Procjena rizika u oblasti sigurnosti hrane | Agencija za sigurnost hrane BiH | Formirana tijela Agencije. Savjetodavno vijeće. Naučno vijeće i naučni odbori | Broj | 93 | 154 | 214 | 274 | 635.245 | 634.890 | 626.490 | 1.896.625 | 1.896.625 | | | | | | | 421710 | |
| | | | 1.1.2 Koordiniranje izrade propisa usaglašenih sa legislativom Evropske unije kako bi se osigurao izvoz hrane i hrane za životinje, te zaštitili interesi potrošača i proizvođača | Agencija za sigurnost hrane BiH | Pripremljeni propisi | Broj | 147 | 149 | 151 | 153 | 635.700 | 635.350 | 626.940 | 1.897.990 | 1.897.990 | | | | | | | | 421710 |
| | | | 1.1.3 Implementacija propisa iz oblasti sigurnosti hrane | Agencija za sigurnost hrane BiH | Pojašnjenje, tumačenje, odgovori i saopćenja za javnost po pitanju primjene propisa | Broj | 250 | 450 | 650 | 850 | 544.055 | 543.760 | 536.570 | 1.624.385 | 1.624.385 | | | | | | | | 421710 |
| | | | 1.1.4 Prehrambene navike stanovništva | Agencija za sigurnost hrane BiH | Stepen realizacije projekta | % | 30 | 20 | 20 | 30 | | | 137.000 | 137.000 | | | 137.000 | | | 421711 | | | |

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BIH

| Opći cilj / načela razvitka: | | ODRŽIVI RAST | | | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------------|------------------------------------|
| Strateški cilj: | | Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Srednjoročni cilj | Specifični ciljevi | Programi | ZAKONI | PODZAKONSKI AKTI | Usklađiva nje s pravnim nasljeđem EU-a (DA ili NE) | Planirano razdoblje za DONOŠENJE | NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA | Očekivano RAZDOBLJE REALIZACIJE |
| Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH | Unapređenje sistema sigurnosti hrane | Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje | | Izmjene i dopune Pravilnika o maksimalnim nivoima ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje | DA | 2019. godina | Prehrambene navike stanovništva | 2021. godina |
| | | | | Izmjene i dopune pravilnika i po potrebi izrada novih pravilnika tokom godine | DA | 2019. godina | | |
| | | | | Izmjene i dopune Pravilnika o maksimalnim nivoima ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje | DA | 2020. godina | | |
| | | | | Izmjene i dopune pravilnika i po potrebi izrada novih pravilnika tokom godine | DA | 2020. godina | | |
| | | | | Izmjene i dopune Pravilnika o maksimalnim nivoima ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje | DA | 2021. godina | | |
| | | | | Izmjene i dopune pravilnika i po potrebi izrada novih pravilnika tokom godine | DA | 2021. godina | | |