

**PREDNACRT**

**SREDNJOROČNI PLAN RADA**

AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE BIH  
PERIOD 2018.-2020. GODINA

Mostar, 2017. godine

## Sadržaj

|  |   |
|--|---|
| Uvod .....   | 3 |
| Institucije u oblasti sigurnosti hrane .....   | 3 |
| Poglavlje 1 Strateški okvir .....  | 4 |
| Poglavlje 2 Mandat, Vizija i Misija.....   | 4 |
| Poglavlje 3 Osnovna programska opredjeljenja .....   | 5 |
| Poglavlje 4 Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....   | 5 |
| Poglavlje 5 Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata .....                                    | 6 |
| Analiza rizika u provođenju Srednjoročnog plana rada Agencije za sigurnost hrane BiH za 2018-2020. godinu..... | 6 |
| Izvještaj o provedenim konsultacijama kod izrade.....  | 7 |
| <b>PRILOG: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Agencije za sigurnost hrane BiH</b>                           |   |

## **Uvod**

Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) osnovana je Odlukom o osnivanju Agencije za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/05) koja je donesena na osnovu člana 52. Zakona o hrani („Službeni glasnik BiH“, broj 50/04) i Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03 i 42/03), a na prijedlog Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine.

Agencija je samostalna upravna organizacija, koja za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Tijela Agencije su: Upravni odbor, Direktor, Savjetodavno vijeće, Naučno vijeće i naučni odbori.

Shodno odredbama Zakona o hrani Upravni odbor Agencije: odobrava, odnosno usvaja interne i finansijske propise Agencije; usvaja Program rada i Izvještaj o radu Agencije; osigurava da radni programi Agencije budu u skladu sa propisima i politikom prioriteta Vijeća ministara Bosne i Hercegovine na području sigurnosti hrane; predlaže propise za područje hrane i hrane za životinje i osigurava da Agencija obavlja svoje funkcije i izvršava svoje zadatke koji su joj dodijeljeni u skladu sa Zakonom o hrani.

Agencija obavlja djelatnosti i zadatke u skladu s odredbama Zakona o hrani, Zakona o genetički modificiranim organizmima („Službeni glasnik BiH“, broj 23/09), podzakonskim propisima koji uređuju sistem sigurnosti hrane, kao i zakonskim i podzakonskim propisima koji uređuju funkcioniranje organa državne uprave.

Srednjoročni cilj: „Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH“ je cilj čijem ostvarenju prema prijedlogu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za period 2018.-2020. godina doprinosi i Agencija (pored ostalih institucija u oblasti sigurnosti hrane).

## **Institucije u oblasti sigurnosti hrane**

Agencija u svom radu saraduje s nadležnim organima i to:

Institucije Bosne i Hercegovine:

- Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa,
- Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa – Ured za veterinarstvo,
- Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa – Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja,
- Direkcija za evropske integracije,
- Ministarstvo finansija i trezora i
- Ured za zakonodavstvo.

Institucije Federacije Bosne i Hercegovine:

- Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva,
- Ministarstvo zdravstva
- Ministarstvo trgovine i
- Uprava za inspekcijske poslove.

Institucije Republike Srpske:

- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,
- Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite,
- Ministarstvo trgovine i turizma i
- Republička uprava za inspekcijske poslove.

Institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine:

- Vlada Brčko distrikta BiH - Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu,
- Vlada Brčko distrikta BiH - Odjeljenje za zdravstvo i
- Ured gradonačelnika – Inspektorat.

Agencija saraduje i s ostalim institucijama od značaja za unaprijeđenje sistema sigurnosti hrane kao što su: laboratorije, privredne komore, udruženja potrošača, udruženja proizvođača, druge nevladine organizacije i akademska zajednica.

### **Poglavlje 1: Strateški okvir**

Dokument Strateški okvir za Bosnu i Hercegovinu pripremila je Direkcija za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine, a koji služi kao usmjeravajuća podloga strateških ciljeva za pripremu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

U okviru navedenih principa razvoja u dokumentu, a uzimajući u obzir poslove i zadatke Agencije definisane Zakonom o hrani, mandat Agencije doprinosi:

- *Održivom rastu* koji se fokusira na balansiran regionalni razvoj i poboljšanu efikasnost i održivost upravljanja prirodnim resursima, kao podršku za povećanu samoodrživost ekonomije i društva i stvaranje poboljšanih uvjeta za lokalni razvoj i zapošljavanje.

Strateški cilj institucija Bosne i Hercegovine, a tako i Agencije određen je u Prijedlogu srednjoročnog programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

U skladu sa Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu, u okviru navedenog prioriteta ***Poboljšanje konkurentnosti, kvaliteta i sigurnosti domaćih proizvoda***, Agencija je obuhvaćena sljedećom mjerom:

#### ***Mjera 2: Razviti efikasan sistem sigurnosti hrane***

Da bi se uspostavio efikasan sistem sigurnosti hrane potrebno je harmonizovati bh. zakonodavstvo sa EU standardima, zatim vršiti naučne i stručno tehničke poslove iz područja sigurnosti hrane zasnovane na procjeni rizika i doprinosi unaprijeđenju funkcije upravljanja rizikom.

### **Poglavlje 2: Mandat, vizija i misija institucija**

**Mandat** Agencije je:

- razvoj i primjena jedinstvene metodologije procjene rizika u području sigurnosti hrane i hrane za životinje,
- izrada naučnih studija u području sigurnosti hrane i hrane za životinje,

- edukacija zainteresovanih strana i izdavanje edukativnih materijala vezano za opasnosti i rizike koji potiču od hrane i hrane za životinje,
- obavještavanje javnosti o pitanjima u okviru svoje djelatnosti,
- razvoj sistema sigurnosti hrane i hrane za životinje i
- vršenje naučnih i stručno-tehničkih poslova.

**Vizija** Agencije je izgrađen efikasan sistem sigurnosti hrane/hrane za životinje duž cjelokupnog prehrambenog lanca, baziran na procjeni rizika, koji će osigurati visok nivo zaštite zdravlja i interesa potrošača i djelovanje kao vodeće tijelo za procjenu rizika u oblasti sigurnosti hrane i hrane za životinje, te naučnih i stručnih savjeta u pogledu ishrane. Krajnji cilj je stručna i naučna podrška u području zaštite zdravlja i interesa potrošača.

**Misija** Agencije je unaprjeđenje sistema sigurnosti hrane i hrane za životinje zasnovanog na procjeni rizika i međunarodnim sporazumima i konvencijama iz područja sigurnosti hrane i hrane za životinje u cilju zaštite zdravlja i interesa potrošača, te stvaranju uslova subjektima u poslovanju sa hranom da posluju u skladu s principima i standardima Evropske unije i time postanu konkurentniji na domaćem i međunarodnom tržištu.

Stalno jačati i provoditi efikasnu saradnju između nadležnih institucija koje su uključene u sistem sigurnosti hrane i to putem naučne saradnje, međuinstitucionalnog umrežavanja i razmjene podataka.

### **Poglavlje 3: Osnovna programska opredjeljenja**

- ***Program 1. Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje:***
  - Procjena rizika u oblasti sigurnosti hrane,
  - Koordiniranje izrade propisa usaglašenih sa legislativom Evropske unije kako bi se osigurao izvoz hrane i hrane za životinje, te zaštitili interesi potrošača i proizvođača i
  - Implementacija propisa iz oblasti sigurnosti hrane.

### **Poglavlje 4: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva**

U navedenom trogodišnjem periodu predviđeni izvor finansiranja zasnovan je iz odobrenog budžeta Agencije, kao i iz sredstava po osnovu donacije iz međunarodnog projekta.

Shodno planiranim aktivnostima očekuje se uspostavljanje sljedećih tijela Agencije: Savjetodavno vijeće, Naučno vijeće i naučni odbori. Za uspostavu i rad ovih tijela potrebno je osigurati dodatna sredstva finansiranja, koja u početku mogu biti iz vanbudžetskih izvora (određeni projekti), a kasnije se mogu ugraditi u budžet institucije.

## **Poglavlje 5: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata**

Ključni pokazatelji uspješnosti ostvarenja ciljeva Agencije su mjerljivi putem kontinuiranog monitoringa provođenja aktivnosti, koji pokazuju da je unaprjeđena funkcija procjene rizika i procesi upravljanja i komunikacije rizikom.

Pokazatelji rezultata realizacije programa su:

- Pripremljena naučna i stručna mišljenja i preporuke; ažurirane baze podataka/evidencija; provedene aktivnosti na osnovu saradnje sa međunarodnim i EU institucijama i organizacijama; usklađeni propisi o hrani; Aktivnosti po koordinacijama u vezi sa hitnim slučajevima, rješenja za odobravanje za stavljanje na tržište hrane, pojašnjenje, tumačenje, odgovori i saopštenja za javnost u vezi implementacije propisa.

### **Analiza rizika u provođenju Srednjoročnog plana rada Agencije za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine za 2018-2020. godinu**

Novi koncept sigurnosti hrane zasnovan je na tri međusobno povezane komponente analize rizika — procjena rizika, upravljanje rizikom i obavještanje o riziku, i zahtijeva multisektorski pristup i uključenost svih zainteresiranih strana (potrošači, subjekti u poslovanju s hranom, laboratorije, akademska zajednica). Za razliku od Evropske unije, gdje Evropska agencija za sigurnost hrane (EFSA) obavlja samo poslove procjene rizika, a Evropska komisija poslove upravljanja rizikom, Agencija obavlja poslove i upravljanja rizika i procjene rizika.

Poseban faktor rizika je moguća i politička nestabilnost u zemlji i nedostatak političkog konsenzusa.

#### Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada:

1. Svi propisi iz Programa rada za 2017. godinu pripremljeni su i spremni su za odobrenje od strane Upravnog odbora Agencije.
2. Nastavljena je saradnja s nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, Federacije Bosne i Hercegovine, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kao i saradnja s akademskom zajednicom u Bosni i Hercegovini, laboratorijama, nevladinim organizacijama i drugim zainteresovanim stranama.
3. Agencija se kontinuirano bavila procjenom rizika, te na osnovu toga davala preporuke nadležnim organima Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, Federacije Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
4. Agencija je putem INFOSAN mreže i RASFF sistema zaprimala informacije i blagovremeno iste dostavljala nadležnim organima na dalje postupanje.
5. Plan praćenja (monitoring) hrane i hrane za životinje u Bosni i Hercegovini u 2017. godini proveden je po planiranoj dinamici u skladu sa zakonskom procedurom.
6. Kontinuirano su se rješavali predmeti za priznavanje prirodnih mineralnih, prirodnih izvorskih i stonih voda u Bosni i Hercegovini zahvaljujući radu Komisije za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u Bosni i Hercegovini, te se prati stanje u navedenoj oblasti u saradnji sa nadležnim inspeksijskim organima.
7. Kontinuirano su rješavani zahtjevi za stavljanje GM hrane za životinje na tržište Bosne i Hercegovine.

8. U okviru saradnje s laboratorijima za kontrolu hrane u Bosni i Hercegovini prikupljeni su i obrađeni rezultati laboratorijskih analiza hrane i hrane za životinje.
9. U okviru saradnje s institucijama javnog zdravstva prikupljeni su i analizirani epidemiološki podaci o oboljenjima koja se prenose putem hrane.
10. Nastavljena izuzetno dobra saradnja sa sredstvima informiranja.

#### **Izveštaj o provedenim konsultacijama kod izrade**

U skladu s odredbama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Agencija je provela postupak javnih konsultacija o Prednacrtu Srednjoročnog programa rada koji je bio objavljen na službenoj web stranici Agencije ([www.fsa.gov.ba](http://www.fsa.gov.ba)) u dijelu koji se odnosi na javne konsultacije.

### **Poglavlje 7: PRILOG: AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BIH ZA PERIOD 2018. – 2020. GODINA**

**DIREKTOR**

mr. sci. Džemil Hajrić

AKCIJSKI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BOSNE I HERCEGOVINE 2018. - 2020. GODINA

Opći cilj / načela razvitka:

ODRŽIVI RAST

Strateški cilj:

Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj

| 1  | 2                  | 3  | 4   | 5  | 6   | 7                                       | 8                              | 9                               | 10                              | 11                              | 12                                 | 13                                 | 14                                 | 15              | 16                  | 17      | 18       | 19            | 20           | 21              |           |           |         |
|--|--------------------|--|---|--|---|---|--------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|-----------------|---------------------|---------|----------|---------------|--------------|-----------------|-----------|-----------|---------|
|  |                    |  |   | Okvir za mjerenje ostvarenja   |   |   |                                |                                 |                                 |                                 | Procjena troškova                  |                                    |                                    |                 | Izvori financiranja |         |          |               |              |                 |           |           |         |
| Srednjoročni cilj  | Specifični ciljevi | Programi   | Projekt   | Institucija odgovorna za implementaciju  | Pokazatelj  | Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno) | Polazna vrijednost godina 2017 | Ciljana vrijednost godina 2018. | Ciljana vrijednost godina 2019. | Ciljana vrijednost godina 2020. | Procijenjeni troškovi godina 2018. | Procijenjeni troškovi godina 2019. | Procijenjeni troškovi godina 2020. | Ukupno troškovi | Budžet              | Zajmovi | Donacije | Ostali izvori | Ukupno       | Program u DOB-u |           |           |         |
| Srednjoročni cilj 1*   |                    |  |   | Agencija za sigurnost hrane BiH  | Usklađen sistem sigurnosti hrane sa zemljama članicama EU   | %                                       | 70                             | 75                              | 80                              | 85                              | 1.754.000,00                       | 1.808.000,00                       | 1.808.000,00                       | 5.370.000,00    | 5.331.000,00        |         | 39.000   |               | 5.370.000,00 | 0421710         |           |           |         |
| Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH | Specifični cilj    | Program 1.1.1 Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje |   | Agencija za sigurnost hrane BiH  | Uspostavljen unaprjeđen sistem sigurnosti hrane   |   |                                |                                 |                                 |                                 |                                    |                                    |                                    |                 |                     |         |          |               |              |                 |           |           |         |
|  |                    |  |   | Agencija za sigurnost hrane BiH  | Usklađenost sistema sigurnosti hrane u BiH  | %                                       | 5                              | 5                               | 5                               | 5                               | 1.754.000,00                       | 1.808.000,00                       | 1.808.000,00                       | 5.370.000,00    | 5.331.000,00        |         |          | 39.000        |              | 5.370.000,00    | 0421710   |           |         |
|  |                    |  | Projekt 1.1.1.1. Procjena rizika u oblasti sigurnosti hrane   | Sektor analize rizika, Sektor službene kontrole i Sektor za upravljanje krizom | Formirana tijela Agencije, Savjetodavno vijeće, Naučno vijeće i Naučni odbori   | Broj                                    | 37                             | 93                              | 113                             | 113                             | 613.900                            | 632.800                            | 632.800                            | 1.879.500       | 1.840.500           |         |          |               | 39.000       |                 | 1.879.500 | 0421710   |         |
|  |                    |  | Projekt 1.1.1.2 Koordiniranje izrade propisa usaglašenih sa legislativom Evropske unije kako bi se osigurao izvoz hrane i hrane za životinje, te zaštitili interesi potrošača i proizvođača | Sektor analize rizika, Sektor službene kontrole, Sektor za upravljanje krizom  | Pripremljeni propisi  | Broj                                    | 143                            | 147                             | 149                             | 151                             | 613.900                            | 632.800                            | 632.800                            | 1.879.500       | 1.879.500           |         |          |               |              |                 |           | 1.879.500 | 0421710 |
|  |                    |  | Projekt 1.1.1.3 Implementacija propisa iz oblasti sigurnosti hrane  | Sektor analize rizika, Sektor službene kontrole, Sektor za upravljanje krizom  | Aktivnosti po koordinacijama u vezi sa hitnim slučajevima, rješenja za odobravanje za stavljanje na tržište hrane, pojašnjenje, tumačenje, odgovori i saopštenja za javnost u vezi implementacije propisa | Broj                                    | 55                             | 250                             | 250                             | 250                             | 526.200                            | 542.400                            | 542.400                            | 1.611.000       | 1.611.000           |         |          |               |              |                 |           | 1.611.000 | 0421710 |



PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BIH

| Opći cilj / načela razvitka:   |  | ODRŽIVI RAST   |        |  |   |                                     |  |                                    |
|--|--|--|--------|--|---|-------------------------------------|--|------------------------------------|
| Strateški cilj:  |  | Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj                              |        |  |   |                                     |  |                                    |
| 1  | 2  | 3  | 4      | 5  | 6   | 7                                   | 8  | 9                                  |
| Srednjoročni cilj  | Specifični ciljevi   | Programi   | ZAKONI | PODZAKONSKI AKTI   | Usklađiva<br>nje s<br>pravnim<br>nasljedem<br>EU-a (DA<br>ili NE) | Planirano razdoblje za<br>DONOŠENJE | NAZIV<br>PROJEKTA<br>JAVNIH<br>INVESTICIJA | Očekivano RAZDOBLJE<br>REALIZACIJE |
| Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH | Unapređenje sistema za sigurnost hrane   | Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje |        | Izmjene i dopune Pravilnika o maksimalnim nivoima ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje bilnog i životinjskog porijekla   | DA  | 2018.                               |  |                                    |
|  |  |  |        | Pravilnik o prehrambenim aditivima   | DA  | 2018.                               |  |                                    |
|  |  |  |        | Izmjene i dopune Pravilnika o metodama uzorkovanja i analiza za službenu kontrolu količine dioksina i polihloriranih bifenila sličnih dioksinima u hrani   | DA  | 2018.                               |  |                                    |
|  |  |  |        | Izmjene i dopune pravilnika i po potrebi novi pravilnik tokom godine (imajući u vidu česte izmjene i dopune i novo EU zakonodavstvo sa kojim se usklađuju propisi iz oblasti hrane u BiH, krizne situacije i hitne slučajeve, zahtjeve nadležnih organa, proizvođača i privrednih komora). Agencija za sigurnost hrane BiH je u cilju zaštite zdravlja potrošača i zaštite interesa proizvođača obavezna pratiti sva nova naučna saznanja i preporuke naučnih panela, kao i proistekle izmjene zakonodavstva u zemljama članicama EU, te na osnovu toga poduzimati hitne korake u cilju usklađivanja BiH zakonodavstva sa zakonodavstvom EU. Na taj način se pored gore navedenih razloga otklanjaju tehničke barijere za izvoz robe porijeklom iz BiH na međunarodno tržište. | DA  | 2018.                               |  |                                    |
|  |  |  |        | Izmjene i dopune Pravilnika o maksimalnim nivoima ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje bilnog i životinjskog porijekla   | DA  | 2019.                               |  |                                    |
|  |  |  |        | Izmjene i dopune pravilnika i po potrebi novi pravilnik tokom godine (imajući u vidu česte izmjene i dopune i novo EU zakonodavstvo sa kojim se usklađuju propisi iz oblasti hrane u BiH, krizne situacije i hitne slučajeve, zahtjeve nadležnih organa, proizvođača i privrednih komora). Agencija za sigurnost hrane BiH je u cilju zaštite zdravlja potrošača i zaštite interesa proizvođača obavezna pratiti sva nova naučna saznanja i preporuke naučnih panela, kao i proistekle izmjene zakonodavstva u zemljama članicama EU, te na osnovu toga poduzimati hitne korake u cilju usklađivanja BiH zakonodavstva sa zakonodavstvom EU. Na taj način se pored gore navedenih razloga otklanjaju tehničke barijere za izvoz robe porijeklom iz BiH na međunarodno tržište. | DA  | 2019.                               |  |                                    |
|  |  |  |        | Izmjene i dopune Pravilnika o maksimalnim nivoima ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje bilnog i životinjskog porijekla   | DA  | 2020.                               |  |                                    |
|  | Izmjene i dopune pravilnika i po potrebi novi pravilnik tokom godine (imajući u vidu česte izmjene i dopune i novo EU zakonodavstvo sa kojim se usklađuju propisi iz oblasti hrane u BiH, krizne situacije i hitne slučajeve, zahtjeve nadležnih organa, proizvođača i privrednih komora). Agencija za sigurnost hrane BiH je u cilju zaštite zdravlja potrošača i zaštite interesa proizvođača obavezna pratiti sva nova naučna saznanja i preporuke naučnih panela, kao i proistekle izmjene zakonodavstva u zemljama članicama EU, te na osnovu toga poduzimati hitne korake u cilju usklađivanja BiH zakonodavstva sa zakonodavstvom EU. Na taj način se pored gore navedenih razloga otklanjaju tehničke barijere za izvoz robe porijeklom iz BiH na međunarodno tržište. | DA   | 2020.  |  |   |                                     |  |                                    |